

Til: Samferdselsdepartementet

Kopi: Nærings- og fiskeridepartementet
KS, kommunesektorens organisasjon

Fra: NHO Transport

Dato: 22.02.21

Sak: Anbud på skoleskyss og eneretter for drosjetransport - behov for ytterligere avklaring

Viser til [NHO Transports brev](#) av 20.01.21 om anbudspraksis for eneretter og offentlige transporttjenester og mottatt svarbrev fra Samferdselsdepartementet 17.02.21, deres referanse 19/1173-19.

Departementet gir i sitt svar en generell fremstilling av fylkeskommunenes ansvar for å inngå avtaler om eneretter for drosjedrift og andre transporttjenester. Eneretter og ulike kontraktkjøp kan samordnes innenfor rammen av gjeldende regler. Det må gjøres en konkret vurdering i det enkelte tilfellet av hvordan disse anskaffelsene eventuelt kan samordnes. Departementet gir også en generell beskrivelse av hva som er lovlig samarbeid innenfor konkurranselovens rammer.

Hva er "innenfor rammen av gjeldende regler"?

NHO Transport mener Samferdselsdepartementet unnlater å gi en tilbakemelding på kjernen i vår henvendelse, nemlig de anskaffelsesfaglige problemstillingene om hva som er lovlig og hensiktsmessig sammenkobling av tjenester i én kontrakt. Eneretten er en eksklusiv rett og plikt til å levere et generelt drosjetilbud til innbyggerne, altså en utøvelse av forvaltningsmyndighet. Den skiller seg tydelig i karakter og premisser fra bestilling av skoletransport og bestillings-transport i offentlig regi. Dersom disse transportoppgavene skal kobles sammen i en konkurranse, bør det utformes delkontrakter slik at hver av tjenestene kan evalueres for seg.

Etter foreningens vurdering er det flere problematiske sider ved det første anbudet som gjennomføres på området, som omtalt i vårt første brev. Oppdragsgiver valgte en direkte kobling mellom eneretter og skoleskyss i samme avtale til tross for flere innvendinger mot en slik løsning i innledende markedsdialog. Anskaffelsen er klaget inn til Kofa, Klagenemnda for offentlige anskaffelser, noe som indikerer utfordrende eller uklare sider ved kontrakten.

Forholdet til konkurranseloven

NHO Transport hevdet at generell drosjedrift og tilrettelagt skoleskyss eller bestillingstransport helt eller delvis betjenes av ulike deler av leverandørmarkedet. Hvis dette er tilfellet, bærer leverandørene hele risikoen for at de unngår å samarbeide med en konkurrent i markedet. Oppdragsgiver kunne redusert denne risikoen ved å innrette konkurransen på en annen måte. Når leverandører må samarbeide for å kunne gjennomføre/løfte en leveranse, kan resultatet dessuten bli at konkurransen begrenses på en uheldig måte.

Behov for veiledning

Inngåelse av avtaler om eneretter for drosjetransport er nært forestående i flere fylkeskommuner. NHO Transport oppfordrer Samferdselsdepartementet til å gi fylkeskommunene relevant veiledning i regelverket i den forbindelse, gjerne i samråd med Næringsdepartementet som forvalter både anskaffelsesloven og konkurranseloven.

Avtaler om transporttjenester bør innrettes på en måte som totalt sett gir god samfunnsøkonomi og bedriftsøkonomi, og som sikrer brukerne et formålstjenlig transporttilbud med god kvalitet og forutsigbarhet.

Med vennlig hilsen
NHO Transport


Jon H. Stordrange
administrerende direktør


Jofri Lunde
næringspolitisk sjef