



DET KONGELIGE
SAMFERDSELSDEPARTEMENT

Ifølge liste

Deres ref

Vår ref
17/848-

Dato
13.07.18

Rundskriv N-7/ 2017 løyvefritak for småskala turistvirksomhet - Klargjøring av visse spørsmål

Departementet viser til rundskriv N-7/2017 20. november 2017 der departementet åpnet for at fylkeskommunene/ Oslo kommune får myndighet til å treffe enkeltvedtak om tidsbegrensede unntak fra løyveplikt for persontransport etter nærmere angitte retningslinjer.

Basert på hevendelser vi har mottatt både fra fylkeskommuner og reiselivsnæringen ved NHO Reiseliv og Virke, ser departementet behov for å klargjøre en del spørsmål knyttet til ordningen.

1. Hvilken fylkeskommune er kompetent organ

Fylkeskommunen der søkeren har sitt forretningssted er løyvemyndighet for løyve etter yrkestransportloven §§ 6,7 og 9, jf. yrkestransportforskriften § 3 første ledd. Det fremgår videre av bestemmelsen at dersom søkeren skal drive behovsprøvd transport innen et annet fylke, er vedkommende fylkeskommune løyvemyndighet.

Med utgangspunkt i nevnte bestemmelse, mener vi at det er den fylkeskommune hvor den aktuelle transporten skal foregå som skal treffe vedtak ved søknad om løyvefritak. Det er den fylkeskommunen som har best grunnlag for å foreta den konkrete skjønsmessige vurdering av spørsmålet om transporten kunne ha vært utført av eksisterende løyvehavere.

Når transporten krysser en fylkesgrense, men den vesentligste delen av transporten foregår innenfor ett annet fylke, gjelder også utgangspunktet om at fylkeskommune hvor den vesentligste av transporten skal foregå skal treffe vedtak ved søknad om løyvefritak. I slike tilfeller må den kompetente fylkeskommune innhente uttalelse fra den andre fylkeskommunen.

Postadresse
Postboks 8010 Dep
0030 Oslo
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse
Akersg. 59
www.sd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
972 417 904

Avdeling
Kollektivtransport- og
baneavdelingen

Saksbehandler
Arnfinn Øen
22 24 82 63

2. Den aktuelle transporten krysser flere fylkesgrenser

Selv om det ikke eksplisitt fremgår av rundskrivet, har formålet med å etablere ordningen i første rekke vært basert på lokale transport, der aktørene henter sine kunder på hoteller o.l. eller på kollektivknutepunkter i form av jernbane- eller busstasjon og flyplasser som er naturlige i forhold til det området der transporten skal foregå.

Departementet vil derfor presisere at spørsmålet om dispensasjon av krav om løyve som gjelder transportstrekninger som krysser mer enn en fylkesgrense ikke omfattes av det nevnte rundskriv. Eventuelle søknader om løyvefritak behandles på vanlig måte av departementet etter den generelle bestemmelsen i yrkestransportforskriften § 23. jf. yrkestransportloven § 21.

3. Hva er små-skala turistvirksomhet

Hva som omfattes av begrepet småskala-turistvirksomhet i denne sammenhengen er uttømmende regulert i rundskrivet. Begrepet er ikke gitt et annet innhold mht. størrelse enn at det kan innvilges inntil 5 løyvefritak for det enkelte foretak. Det er ikke relevant å vurdere størrelse på foretaket i form av omsetning eller antall ansatte mv. Begrensningen på inntil 5 løyvefritak pr. foretak gjelder generelt og inkluderer løyvefritak som er gitt av ulike fylkeskommuner der samme foretak driver slik transport i flere fylker. Dette innebærer at et foretak ikke kan få løyvefritak for mer enn 5 kjøretøy totalt i hele landet.

Det kan gi noen kontrollmessige utfordringer der samme foretak søker om eller har fått løyvefritak for lokale strekninger i andre fylker. Vi ber derfor om at fylkeskommunene avklarer dette med søkerne. Departementet har videre hatt kontakt med Hordaland fylkeskommune som driver saksbehandlingssystemet med løyveregisteret for fylkeskommunene. En ordning hvor løyvefritak blir registrert på egnet måte i registeret er etter det vi forstår mulig å etablere. Dette vil kunne lette kontrollen med nevnte begrensning. Det kan også gi opplysninger om garantier som er knyttet til løyvefritak som er innvilget.

4. Løyvefritaket gjelder kun for egne kunder

Formålet med ordningen er å legge til rette for at lokale aktører i reiselivsnæringen skal kunne utføre transport av egne kunder i forbindelse med reiselivsvirksomheten. Det fremgår av rundskrivet at den etablerte ordningen med løyvefritak fra fylkeskommunen skal være en underordnet tilleggsytelse i forhold til det arrangementet som skal leveres. Det er også en forutsetning at foretaket som får løyvefritak selv må stå som arrangør av det samlede produktet, enten det inkluderer guiding, servering, overnatting mv. I de tilfeller hvor andre foretak leverer sistnevnte ytelser til kunden og gjør avtale med transportøren, regnes dette som et rent transportoppdrag som faller utenfor ordningen.

5. Saksbehandling

I rundskrivet er det presisert at fylkeskommunen for hver søknad må innhente uttalelse fra NHO Transport, Norges Turbileierforbund, Norges Taxiforbund og NHO reiseliv på regionalt nivå. Høringsuttalelsene skal danne grunnlag for fylkeskommunens vurdering av om den

aktuelle transporten kan utføres av løyvehavere. Dette er et grunnleggende krav til saksbehandlingen. Det er ikke tilfredsstillende at fylkeskommunene unnlater høring, heller ikke begrunnet i at man kan ta høringen ved en eventuell klagebehandling.

Kompetansen til å gi løyvefritak i tråd med rundskrivet er gitt til fylkeskommunen som sådan. Fylkeskommunene må foreta en vurdering /klargjøring av det interne delegasjonsreglement, for å avklare om vedtak på dette saksområdet kan treffes på administrativt nivå, eller må treffes av et politisk organ. Tilsvarende må fylkeskommunen avklare hvem som skal være underinstans i fylkeskommunen etter forvaltningsloven § 33 ved behandling av klage over fylkeskommunens første vedtak i saken. Etter denne bestemmelsen kan underinstansen ved klage treffe nytt vedtak, som da blir gjenstand for ny klage, eller fastholde tidligere vedtak. I sistnevnte tilfelle sendes saken til klageinstansen.

Med hilsen

Anne-Lise Junge Jensen (e.f.)
avdelingsdirektør

Arnfinn Øen
spesialrådgiver

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer

Kopi
Hovedorganisasjonen Virke
NHO Reiseliv
NHO Transport
Norges Taxiforbund
Norges Turbileierforbund

Adresseliste

Akershus fylkeskommune	Sentraladministrasjonen	0107	OSLO
Aust-Agder fylkeskommune	Pb 788 Stoa	4809	ARENDAL
Buskerud fylkeskommune	Postboks 3563	3007	DRAMMEN
Finnmark fylkeskommune	Henry Karlsens plass 1	9815	VADSØ
Hedmark fylkeskommune	Postboks 4404	2325	HAMAR
Hordaland fylkeskommune	Bedriftssenteret Postboks 7900	5020	BERGEN
Møre og Romsdal fylkeskommune	Fylkeshuset	6404	MOLDE
Nordland fylkeskommune	Fylkeshuset	8048	BODØ
Oslo kommune - Byrådsavdeling for miljø og samferdsel	Rådhuset	0037	OSLO
Rogaland fylkeskommune	Postboks 130 Sentrum	4001	STAVANGER
Sogn og Fjordane fylkeskommune	Askedalen 2	6863	LEIKANGER
Telemark fylkeskommune	Fylkeshuset	3706	SKIEN
Troms fylkeskommune	Postboks 6600	9296	TROMSØ
Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Postboks 2560	7735	STEINKJER
Vest-Agder fylkeskommune	Serviceboks 517	4605	KRISTIANSAND S
Vestfold fylkeskommune	Postboks 2163	3103	TØNSBERG
Østfold fylkeskommune	Postboks 220	1702	SARPSBORG