



## DET KONGELIGE SAMFERDSELSDEPARTEMENT

NHO Transport  
Postboks 5477 Majorstuen  
0305 OSLO

Deres ref

Vår ref

Dato

19/1173-23

21. april 2021

### **Skoleskiss og eneretter for drosjetransport**

Vi viser til henvendelse fra NHO Transport av 23. februar og 13. april, samt tidligere korrespondanse og dialog i saken. Vi beklager at det har tatt tid å besvare henvendelsen.

Som NHO Transport viser til i henvendelsen må myndighetene, når de inngår avtaler om transporttjenester, sikre at det totalt sett blir et godt tilbud for kundene samtidig som myndighetene tar samfunnsøkonomiske hensyn.

Vurderingene knyttet til slike avtaler må gjøres konkret av de myndighetene som er ansvarlig for den aktuelle avtalen. Veiledning knyttet til innretning og gjennomføring av anskaffelser følger av Nærings- og fiskeridepartementet (NFD)s generelle veileder på området.

[Veileder til reglene om offentlige anskaffelser \(anskaffelsesforskriften\) - regjeringen.no](#)

Ettersom det aktuelle regelverket ligger under NFDs ansvarsområde, har Samferdselsdepartementet bedt NFD vurdere saken. NFD har følgende innspill:

#### "Anskaffelser:

Nærings- og fiskeridepartementet (NFD) understreker at det er den enkelte virksomhet som selv har ansvaret for å vurdere hvorvidt de er omfattet av reglene om offentlige anskaffelser eller ikke. Det vises her til NFDs veileder til reglene om offentlige anskaffelser.

NFDs veiledningsplikt etter forvaltningsloven gjelder alminnelig veiledning om anskaffelsesregelverket. Det omfatter ikke fortolkningsuttalelser om anvendelsen av regelverket i enkeltsaker. Vi kjenner ikke de konkrete avveiningene og vurderingene som ligger bak Fylkeskommunens valg for å koble transportoppgavene sammen i en konkurranse.

Postadresse  
Postboks 8010 Dep  
0030 Oslo  
postmottak@sd.dep.no

Kontoradresse  
Akersg. 59  
www.sd.dep.no

Telefon\*  
22 24 90 90  
Org.nr.  
972 417 904

Avdeling  
Veg-, by- og  
trafikksikkerhetsavdelingen

Saksbehandler  
Anne-Lise Junge  
Jensen  
22 24 81 29

NFD må også ut fra ressursmessige hensyn gjøre en streng prioritering, og vi har ikke anledning til å gå nærmere inn i denne saken. Vi viser også til at forvaltningen på generelt grunnlag skal være tilbakeholden med slike uttalelser.

Konsekvenser for konkurransen i markedene for henholdsvis skoleskyss og enkeltreisesegmentet:

Vurderingene av hvordan en anskaffelse skal gjøres for å gi grunnlag for en god leveranse, er sammensatt. Det er flere vurderinger Fylkeskommunen må gjøre ved utformingen av anbudskonkurranse utover at anskaffelsen må være i samsvar med anskaffelsesregelverket. Det bør vurderes hvordan man oppnår best mulig pris og kvalitet i det enkelte oppdrag, men også hvordan man som stor kjøper kan bidra til at det også i fremtiden vil være tilstrekkelig mange tilbydere til at konkurransen i markedet opprettholdes, med de positive konsekvenser dette har for pris, kvalitet og innovasjon. Oppdeling av kontrakter kan gjøre det mulig for små og mellomstore bedrifter å delta i anbudskonkurransene, og slik sett kan det være gunstig for små norske selskaper. Det kan bety flere tilbydere, hvilket i mange tilfeller betyr bedre konkurranse i den aktuelle kontrakten og i fremtidige kontrakter.

Det er imidlertid ikke gitt at det alltid vil være gunstig å dele opp kontrakter, og dette er noe den enkelte oppdragsgiver må vurdere i det enkelte tilfelle. I noen tilfeller kan det være gevinster med å få en aktør til å utføre hele oppdraget som gjør at det kan begrunne at en ber selskapene om å konkurrere om hele kontrakten. Det å samordne ulike aktiviteter kan gi betydelig lavere kostnader, hvilket kan forsvare det å utlyse en stor kontrakt. I slike tilfeller vil det heller ikke hjelpe å gi mulighet for å by på deler av oppdraget, fordi en som bare byr på delkontrakter da ikke vil kunne nå opp i kampen mot en stor aktør. I slike tilfeller er det da bedre med én stor utlysning, og å oppfordre mindre foretak som ikke er i stand til å levere tilbud alene om å samarbeide om et felles tilbud. Gitt at de ikke kan by hver for seg, vil ikke konkurransereglene hindre dem i å samarbeide om totaloppdraget. Vi ser imidlertid at særlig mindre bedrifter, med mindre ressurser, kan synes det er vanskelig å vurdere når det er anledning til å samarbeide om anbud, og derfor avstår fra anbudssamarbeid for sikkerhets skyld. Der dette medfører færre tilbydere og derfor mindre konkurranse om anbud, er dette uheldig ikke bare for bedriftene som ikke inngir anbud, men for oppdragsgiver, konkurransen og samfunnets ressursbruk. Konkurransetilsynet har utarbeidet en veileder om prosjektsamarbeid som kan være til hjelp for bedrifter som er usikre på om det er anledning til å inngå prosjektsamarbeid. Den er tilgjengelig på Konkurransetilsynets nettsider, <https://konkurransetilsynet.no/ulovlig-samarbeid/prosjektsamarbeid/>. "

Med hilsen

Lasse Lager (e.f.)  
avdelingsdirektør

Anne-Lise Junge Jensen  
fagdirektør

*Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer*